

Dienst informatieveiligheid

ADVIES

Pagina 1 van 7

Advies DPO m.b.t. het protocol voor de verwerking van de persoonsgegevens van de medewerkers bij het muziekfestival Pennenzakkenrock 2025

Datum	16/05/2025
Bestemd voor	Gemeente Mol

Aanleiding

Het AVG-decreet van 8 juni 2018 alsook het e-govdecreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer voorzien in de verplichting tot het opmaken van een protocol voor elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een Vlaamse instantie naar een andere Vlaamse instantie, naar een externe overheid of een Vlaamse bestuursinstantie.

APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer organiseert op het grondgebied van Gemeente Mol het muziekfestival Pennenzakkenrock 2025. Alle partijen hebben opdracht tot het uitvoeren van de Ministeriële omzendbrief van 29 maart 2018 betreffende veiligheidscontroles naar aanleiding van evenementen. In overeenstemming met deze omzendbrief zal Gemeente Mol een politieverordening goedkeuren waarin wordt bepaald hoe de voorafgaande veiligheidscontrole van de medewerkers van het evenement moet gebeuren in de gemeente, rekening houdende met de risicoanalyse van het evenement uitgevoerd door de politiediensten waarin concreet de criminaliteitsdomeinen worden bepaald. Het protocol heeft als bedoeling om enerzijds tussen de partijen concreet uit te werken hoe de persoonsgegevens die voor het toepassen van de omzendbrief en de verordeningen worden verzameld, doorgegeven en verwerkt en anderzijds de verantwoordelijkheden, de rechten en verplichtingen van de partijen daaromtrent vast te stellen.

Rechtsgrond

[Artikel 119 NGW](#) is belast met het maken van gemeentelijke reglementen van inwendig bestuur en de gemeentelijke politieverordening:

“De gemeenteraad maakt de gemeentelijke reglementen van inwendig bestuur en de gemeentelijke politieverordeningen, met uitzondering van de tijdelijke politieverordeningen op het wegverkeer bedoeld in artikel 130bis.

Deze reglementen en verordeningen mogen niet in strijd zijn met de wetten, de decreten, de ordonnanties, de reglementen en de besluiten van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de Gemeenschapscommissies, de provincieraad en de bestendige deputatie van de provincieraad.

De raad zendt hiervan binnen achtenveertig uren een afschrift aan de bestendige deputatie van de provincieraad.

[...]

Een afschrift van die reglementen en politieverordeningen wordt dadelijk toegezonden aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en aan die van de politierechtbank, waar zij in een daartoe bestemd register worden ingeschreven.

Van die reglementen en verordeningen wordt melding gemaakt in het Bestuursmemoriaal van de provincie."

[Artikel 135, § 2 NGW](#) belast de gemeenten met het garanderen van de openbare orde op hun grondgebied en stelt:

"De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.

Meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd:

1° alles wat verband houdt met een veilig en vlot verkeer op openbare wegen, straten, kaden en pleinen, hetgeen omvat de reiniging, de verlichting, de opruiming van hindernissen, het slopen of herstellen van bouwvallige gebouwen, het verbod om aan ramen of andere delen van gebouwen enig voorwerp te plaatsen dat door zijn val schade kan berokkenen, of om wat dan ook te werpen dat voorbijgangers verwondingen of schade kan toebrengen of dat schadelijke uitwasemingen kan veroorzaken; voor zover de politie over het wegverkeer betrekking heeft op blijvende of periodieke toestanden, valt zij niet onder de toepassing van dit artikel;

2° het tegengaan van inbreuken op de openbare rust, zoals vechtpartijen en twisten met volksoploop op straat, tumult verwekt in plaatsen van openbare vergadering, nachtgerucht en nachtelijke samenscholingen die de rust van de inwoners verstoren;

3° het handhaven van de orde op plaatsen waar veel mensen samenkomen, zoals op jaarmarkten en markten, bij openbare gemakkelikheden en plechtigheden, vertoningen en spelen, in drankgelegenheden, kerken en openbare plaatsen;

4° het toezicht op een juiste toemeting bij het slijten van waren (waarvoor meeteenheden of meetwerktuigen gebruikt worden) en op de hygiëne van openbaar te koop gestelde eetwaren;

5° het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizootieën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden;

6° het verhelpen van hinderlijke voorvallen waartoe rondzwervende kwaadaardige of woeste dieren aanleiding kunnen geven;

7° het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast."

In toepassing van [artikel 133 NGW](#) is de burgemeester de bevoegde overheid in het kader van bestuurlijke politie op het grondgebied van de gemeente.

"Hij is belast met de uitvoering van de (politie)wetten, de (politie)decreten, de (politie)ordonnanties, de (politie)verordeningen en de (politie)besluiten en beschikt over een ruime 'discretionaire' bevoegdheid van algemene bestuurlijke politie. Op deze basis kan hij politiebesluiten en uitvoeringsmaatregelen nemen met een individuele en beperkte draagwijdte, gericht op één welbepaalde persoon of op een beperkt aantal personen, op een welbepaalde plaats, voor een welbepaalde duur. In dit kader, zelfs bij gebreke van een bepaling ter zake in de verordening van de gemeente, kan de burgemeester ook preventieve en regulerende veiligheidsmaatregelen opleggen aan de organisator van een evenement en aan diens dienstverleners, leveranciers van goederen, onderaannemers, betaalde of vrijwillige personeelsleden."

[Artikel 34, § 3 WPA](#) laat de burgemeester toe om systematische identiteitscontroles voor te schrijven met als doel de openbare veiligheid, en de artikelen [44/1](#) en [44/7, 4° - 6° WPA](#), die toelaten aan de

politiediensten om in het kader van de uitoefening van hun opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie persoonsgegevens te verwerken en in het bijzonder om positionele gegevensbanken te creëren en te gebruiken, gebruiken de politiediensten de persoonsgegevens overgemaakt door de organisator van het evenement of vergaard tijdens een identiteitscontrole teneinde het mogelijke gevaar van de gecontroleerde personen voor de veiligheid van het evenement te evalueren.

De [Ministeriële omzendbrief OOP 41 van 31 maart 2014 betreffende de operationalisering van het referentiekader CP 4](#) over het genegotieerd beheer van de publieke ruimte n.a.v. gebeurtenissen die de openbare orde aanbelangen stelt dat het genegotieerd beheer van de publieke ruimte in de eerste plaats het gezamenlijk zoeken naar een balans tussen de verschillende eisen, verwachtingen en belangen van alle groepen en partijen die aan een gebeurtenis deelnemen of ermee geconfronteerd worden, veronderstelt. In de tweede plaats impliceert de toepassing van dit overlegmodel dat alle betrokken actoren geresponsabiliseerd worden en actief en gecoördineerd bijdragen tot het realiseren van de voorwaarden voor een vlot en veilig verloop van de gebeurtenis onder de regie van de bevoegde bestuurlijke overheid.

De [Ministeriële omzendbrief van 29 maart 2018 betreffende veiligheidscontroles naar aanleiding van evenementen](#) kan aanzien worden als een draaiboek voor veiligheidsscreening van medewerkers van publieke evenementen en rijkst handvatten aan lokale besturen en politie.

Uit de overwegingen van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG ([algemene verordening gegevensbescherming](#)) blijkt dat overheidsdiensten eveneens onderworpen zijn aan de AVG.

Volgens [Art. 20](#) van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (WVG) bestaat de verplichting om een protocol af te sluiten alleen wanneer de mededeling van persoonsgegevens door een federale overheid noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting waaraan de verwerkingsverantwoordelijke is onderworpen ([Art. 6 c](#)) AVG), of wanneer de mededeling noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag ([Art. 6 e](#)) AVG) dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen, met dien verstande dat de wettelijke verplichting of taak van algemeen belang die de mededeling van persoonsgegevens rechtvaardigt, zowel bestaat voor de verwerkingsverantwoordelijke die de persoonsgegevens meedeelt als de verwerkingsverantwoordelijke die de persoonsgegevens ontvangt, dat overheden verplicht om een protocol af te sluiten wanneer overheden persoonsgegevens uitwisselen als verwerkingsverantwoordelijken.

[Art. 16 §1 AVG-decreet](#) bepaalt dat "Elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie naar een andere instantie of naar een externe overheid vereist een protocol, gesloten tussen de betreffende instanties" en legt vervolgens de inhoud vast.

[Art. 8 e-govdecreet](#) bepaalt de in welke gevallen een protocol moet worden afgesloten en legt in §1 van Art. 8 e-govdecreet de inhoud vast

Analyse

Dit advies toetst het protocol aan de beginselen en vereisten van de AVG en het Decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer en andere regelgeving ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de bescherming van persoonsgegevens.

1. De identificatie van de verwerkingsverantwoordelijken

De verwerkingsverantwoordelijken worden geïdentificeerd onder punt 1 tem 3 van het protocol. De gemeente is een lokale overheid waarvan de werking is vastgelegd in het Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Overeenkomstig artikel 5, §2, AVG zijn APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer, Gemeente Mol en de lokale politie Balen-Dessel-Mol als verwerkingsverantwoordelijken elk afzonderlijk verantwoordelijk voor het naleven van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen. Artikel 9 van het protocol verduidelijkt dat de partijen enkel aansprakelijk zijn voor de verwerkingen die onder hun gedeelte van de keten der verwerkingsactiviteiten plaatsvindt en kwalificeren enkel voor hun eigen gedeelte als verwerkingsverantwoordelijke met de daaraan gekoppelde verantwoordelijkheden vervat in de gegevensbeschermingswetgeving tenzij daar in het protocol van wordt afgeweken

2. De doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden medegedeeld

De doeleinde wordt opgesomd in artikel 3 van het protocol. Er wordt hiervoor verwezen naar de Omzendbrief van 29 maart 2018 betreffende de veiligheidscontroles naar aanleiding van een evenement. Elke partij heeft hierin een specifieke taak. Om de veiligheidscontrole correct te laten gebeuren, is het noodzakelijk dat deze taken nauwkeurig op elkaar aansluiten daarom is het nodig dat ieders aandeel in deze veiligheidscontrole nauwkeurig wordt bepaald.

De gemeente heeft krachtens artikel 135, § 2 NGW de opdracht om de openbare orde op hun grondgebied te garanderen. Hiertoe keurt de Gemeenteraad een Politieverordening zoals bedoeld in artikel 119 NGW goed en wordt de verordening bekendgemaakt overeenkomstig de artikelen 285 en verdere van het Decreet Lokaal Bestuur.

Artikel 5, 1, b) AVG bepaalt dat persoonsgegevens voor duidelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden verwerkt moeten worden. De verwerking van persoonsgegevens voor andere doeleinden dan die waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld mag enkel wanneer de doeleinden voor de verdere verwerking verenigbaar zijn met de doeleinden van de oorspronkelijke verwerking.

De doeleinden van de geplande gegevensverwerking zijn welbepaald en uitdrukkelijk omschreven en kunnen als verenigbaar beschouwd worden met de oorspronkelijke doeleinden waarvoor APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer deze gegevens initieel heeft verzameld.

3. De categorieën en omvang van de medegedeelde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

De categorieën en omvang van de medegedeelde persoonsgegevens worden uiteengezet in artikel 3.2 van het protocol. Het betreft de persoonsgegevens van de medewerkers van APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer die verzameld werden op basis van de overeenkomsten en richtlijnen die werden afgesloten met de medewerkers, de doorgifte gebeurt op basis van de verplichtingen die opgelegd werden in de Ministeriële omzendbrief. Het APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer heeft de medewerkers ingelicht over de verwerking van hun persoonsgegevens inclusief de rechtsgrond voor de verwerking alsook voor de doorgifte. De beoogde persoonsgegevens worden ten laatste 6 weken voor de aanvang van het evenement over gemaakt aan de verantwoordelijke politiedienst. Minimaal worden volgende persoonsgegevens gedeeld met lokale politie Balen-Dessel-Mol:

- voornaam;
- naam;
- geboortedatum;
- geboorteplaats (indien beschikbaar);
- Rijksregisternummer (verplicht voor medewerkers ingeschreven in België) of

- INSZ nummer (indien beschikbaar);
- taak en functie tijdens het evenement.

AVG Artikel 5.1. c) bepaalt dat de verwerkte gegevens toereikend moeten zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

De verwerking van deze persoonsgegevens is noodzakelijk met het oog op de uitvoering van de veiligheidscontrole. De toetsing van de minimale gegevensverwerking is hiermee voldaan. Daarenboven worden er maatregelen genomen waarbij kwaliteit van persoonsgegevens bewaakt worden.

4. De categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen

Dit punt wordt behandeld in artikel 3.2 van het protocol. De categorieën van ontvangers worden duidelijk weergegeven:

APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer verzamelt de gegevens en geeft deze door aan lokale politie Balen-Dessel-Mol. Lokale politie Balen-Dessel-Mol voert de veiligheidscontroles uit op basis van de meegedeelde persoonsgegevens. De veiligheidscontroles gebeuren in toepassing van de artikelen 14, 34, §3, 44/1 en 44/7, 4° tot 6° van de Wet op het Politieambt. Indien er tijdens de veiligheidscontroles elementen naar boven komen die aanleiding kunnen geven tot een negatief advies aangaande de toegang van de medewerker van het APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer tot het evenement, dan maakt lokale politie Balen-Dessel-Mol de persoonsgegevens waarvoor zij een negatief advies uitbrengt, over aan de burgemeester van de Gemeente Mol, samen met een advies omtrent het veiligheidsrisico waarop het negatief advies is gebaseerd.

De burgemeester zal een beslissing nemen omtrent de toegang van de desbetreffende medewerker tot het evenement dan wel over de regulering van deze toegang. De burgemeester baseert zijn beslissing op basis van het advies verleend door lokale politie Balen-Dessel-Mol en zal, in het geval dat de toegang wordt geweigerd of op enige wijze wordt beperkt, deze beslissing schriftelijk meedelen aan APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer evenals aan desbetreffende medewerker.

De data wordt niet doorgegeven aan derde partijen.

5. De wettelijke basis van zowel de mededeling als de inzameling van de gegevens

De rechtvaardiging voor zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens volgt uit artikel 3.2 van het protocol. Dat artikel stelt dat APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer de persoonsgegevens van haar medewerkers verzamelt op basis van de overeenkomsten en richtlijnen die zij met deze medewerkers heeft afgesloten/gegeven en bevestigt hierbij dat zij, conform de aan haar opgelegde verplichtingen in de omzendbrief en de verordeningen, de medewerkers heeft ingelicht over de verwerking van hun persoonsgegevens inclusief de rechtsgrond voor de verwerking en het doorgeven van de persoonsgegevens aan lokale politie Balen-Dessel-Mol met het oog op een veiligheidscontrole. De gegevens werden in eerste instantie verwerkt op basis van een overeenkomst, de doorgifte is gebaseerd op de rechtsgrond wettelijke verplichting.

Overeenkomstig artikel 14 van de Wet betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens dd. 30 juli 2018 gelden de in de artikelen 12 tot 22 en 34 van de AVG bedoelde rechten en het principe van transparantie van de verwerking niet voor de persoonsgegevens die in het kader van dit protocol worden verwerkt.

Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat zowel de oorspronkelijke verwerking (door APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer) als de verdere verwerking (door de gemeente Mol en lokale politie Balen-Dessel-Mol) een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.

Gemeente Mol baseert zich voor de doorgifte van de gegevens aan APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer zich op een wettelijke verplichting die haar wordt opgelegd middels de Ministeriële Omzendbrief.

De Ministeriële omzendbrief van 29 maart 2018 betreffende veiligheidscontroles naar aanleiding van evenementen, geeft de betrokkene het recht dat indien deze niet akkoord gaat met de beslissing van

de burgemeester, hij hiertegen een verzoek tot schorsing/nietigverklaring kan indienen bij de Raad van State.

6. De beveiligingsmaatregelen van de mededeling, rekening houdend met de stand van de techniek, de uitvoeringskosten, alsook met de aard, de omvang, de context en de verwerkingsdoeleinden en de qua waarschijnlijkheid en ernst uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van personen

De maatregelen die worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens worden uitgebreid uiteengezet in artikel 4 van het protocol.

7. De periodiciteit en duur van de mededeling

Uit lezing van artikel 8 volgt dat de doorgifte éénmalig gebeurt. Voor alle volgende evenementen, dient er een apart protocol worden opgemaakt.

"Het protocol treedt in werking op de datum van de ondertekening en zal van kracht zijn gedurende de looptijd van het evenement en de opdracht."

Het protocol eindigt samen met de opdracht. De partijen zullen na afloop, de persoonsgegevens niet langer bewaren dan noodzakelijk voor het uitvoeren van hun taak en conform geldende regelgeving in dit kader, behalve indien de persoonsgegevens langer dienen te worden bewaard om verweer te voeren in het kader van een (eventuele) rechtsvordering gedurende de wettelijke verjaringstermijn of in geval van een wettelijke bewaarplicht.

8. De sancties in geval van niet-naleving van het protocol

De consequenties c.q. sancties bij niet-naleving werden niet opgenomen in het protocol maar worden opgenomen in de politieverordening.

9. De beschrijving van de precieze doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk werden ingezameld door de instantie die beheerder is van de gevraagde gegevens

Uit artikel 3 van het protocol volgt voor welke doeleinden de opgevraagde gegevens oorspronkelijk verzameld zijn en op welke wettelijke basis deze is gestoeld.

10. Ingeval van latere verwerking van de ingezamelde gegevens, vermelding van de verenigbaarheidsanalyse van de doeleinden van deze verwerking met het doeleinde waarvoor de gegevens aanvankelijk zijn verzameld overeenkomstig artikel 6, lid 4 van de algemene verordening gegevensbescherming

Uit artikel 3.5 van het protocol leiden we af dat latere verwerkingen niet worden toegelaten.

Alle partijen behandelen de persoonsgegevens strikt vertrouwelijk en zullen enkel die persoonsgegevens verwerken die strikt noodzakelijk zijn in het kader van de beoogde veiligheidscontrole. De persoonsgegevens worden niet aan derden meegedeeld, tenzij dit absoluut noodzakelijk is en voortvloeit uit een wettelijke of contractuele verplichting die bij alle partijen als gekend mag worden beschouwd.

Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de vertrouwelijkheid- en integriteitsbeginsel van de AVG.

11. Afspraken omtrent de garantie van de kwaliteit van de gegevens en in voorkomend geval de eerbiediging van het wettelijk kader dat de toegang tot de authentieke gegevensbron regelt

Artikel 3.3 van het protocol behandelt de juistheid van de persoonsgegevens. Zoals vermeld in het protocol zal APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer één of meerdere foutieve, onnauwkeurige, onvolledige, ontbrekende, verouderde of overtollige gegevens in de persoonsgegevens melden aan lokale politie Balen-Dessel-Mol. Lokale politie Balen-Dessel-Mol heeft de verplichting deze onmiddellijk te verbeteren.

Is de betrokkene van mening dat de beslissing van de burgemeester gebaseerd is op verkeerde gegevens, dan kan hij via de procedure van de onrechtstreekse toegang de verbetering van zijn gegevens vragen. Blijkt dat de gegevens van de betrokkene onjuist zijn, kan een nieuwe controle worden uitgevoerd.

Er worden geen authentieke bronnen geraadpleegd. Indien dat nodig zou zijn, dan dient de actor die toegang wenst te nemen, te beroepen op zijn eigen machtiging die toelaat om gegevens te raadplegen.

12. Specifieke maatregelen die de gegevensmededeling omkaderen zoals de keuze van het formaat van de mededeling, de logging van de toegangen zodat men kan controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens en waarom en de invoering van een verwijzingsrepertorium in het geval van een automatische mededeling van de wijzigingen aan de gegevens

De politie Balen-Dessel-Mol bepaalt de vorm waarin de persoonsgegevens moet worden overgemaakt.

De specifieke maatregelen die de gegevensmededeling omkaderen, ontbreekt in het protocol en zal verder moeten worden uitgewerkt alvorens er tot ondertekening kan worden overgegaan.

Advies

Uit de analyse blijkt dat het protocol op 2 punten na voldoet aan alle eisen zoals gesteld in Art. 8 §1 van het e-govdecreet. De consequenties c.q. sancties bij niet-naleving werden niet opgenomen in het protocol maar dit kan opgevangen worden door deze expliciet te vermelden in de politieverordening.

De manier waarop de gegevens doorgegeven worden, werd niet opgenomen in het protocol. De doorgifte dient op een veilige manier te gebeuren. De specifieke maatregelen die hiervoor nodig zijn, dienen aangevuld te worden.

Het protocol krijgt een **positief** advies na aanvulling van Art. 3.2 waarbij de wijze van (veilige) overdracht wordt toegevoegd.